

ALCALDÍA DE BOGOTÁ
**SEMINARIO INTERNACIONAL DE ENTORNOS
PROTECTORES Y TERRITORIOS SEGUROS
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA VIDA LIBRE
DE VIOLENCIAS**



**Explorando las intersecciones entre la
violencia de género y la seguridad
ciudadana: Implicaciones para la prevención.
Dinys Luciano – Development Connections**

Colombia - Noviembre de 2014

Contenidos

2

1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe
2. Enfoques de género y seguridad ciudadana
3. Implicaciones para el desarrollo de estrategias de prevención

1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

3

La seguridad ciudadana es uno de los problemas más preocupantes para la población en América Latina y el Caribe (1)

24% de la población en ALC considera que la delincuencia/seguridad ciudadana es el principal problema que enfrenta su país (47% en Venezuela y 2% en Nicaragua).

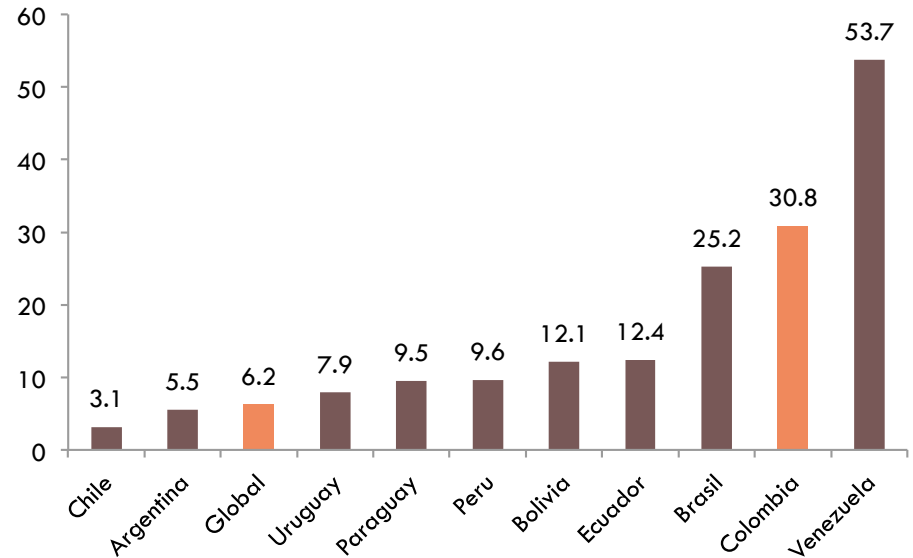
(Corporación Latinobarómetro, 2013)

1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

4

- 36% de todos los homicidios en el mundo ocurren en ALC - Sólo el 8% de la población mundial habita en esta región. (UNODC)
- La tasa promedio de homicidios a nivel mundial es de 6.2 por cada 100.000 habitantes. (UNODC, 2013)
- La tasa de homicidios en Colombia (30.8) es cinco veces superior a la tasa promedio global.

Tasa de homicidios en América del Sur
(por 100.000 habitantes, 2012)



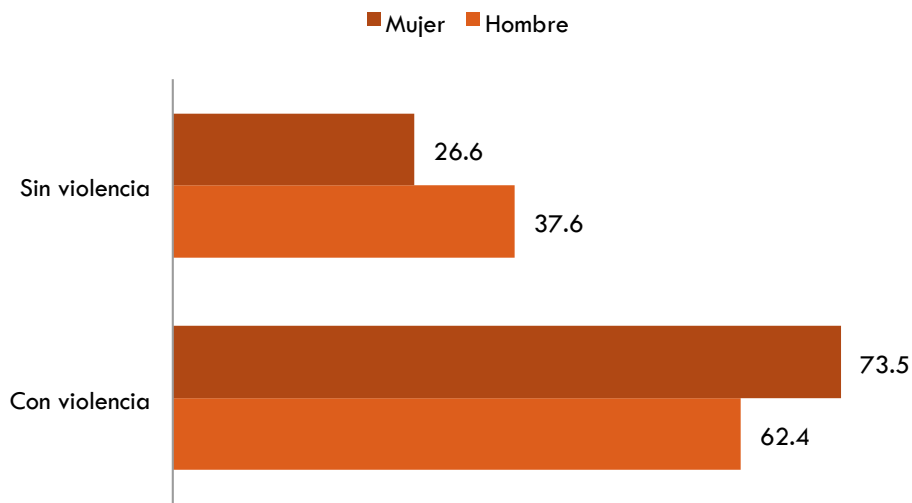
UNODC, 2013

1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

- No necesariamente un aumento de los homicidios en población general implicará un aumento automático de los homicidios contra mujeres, debido a la lógica de estos últimos. (Carcedo A, 2010)
- Presencia creciente de escenarios de muerte violenta de mujeres más allá de los tradicionales (pareja, violencia sexual) tales como trata de personas, maras y pandillas; y la violencia callejera. (Carcedo A, 2010)
- **Colombia:** En el año 2010 se registraron 1.444 homicidios de personas de sexo femenino y 1.415 en el año 2011, lo que equivale a casi cuatro homicidios de mujeres al día. Colombia tiene una de las tasas de homicidio femenino más elevadas del continente: 6,27 por cada 100.000 mujeres en 2010 y 6,1 por cada 100.000 al año siguiente. (Mapa del feminicidio en América Latina. 2013)

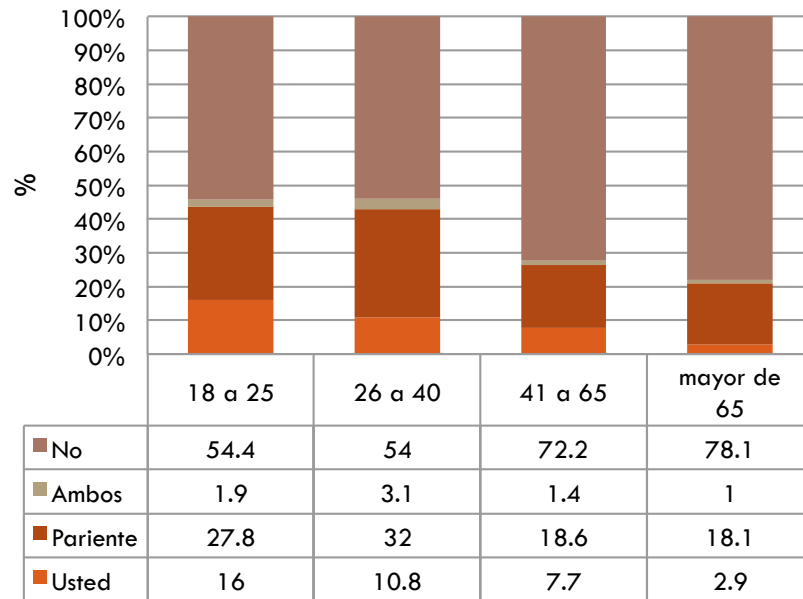
1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

Porcentaje que reporta personalmente o algún pariente haber sido asaltado, agredido, o víctima de un delito con violencia o sin violencia en el último año (Colombia, 2013).



Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

Usted o pariente ha sido víctima de delito por rango de edad (N=1199 Colombia, 2013)

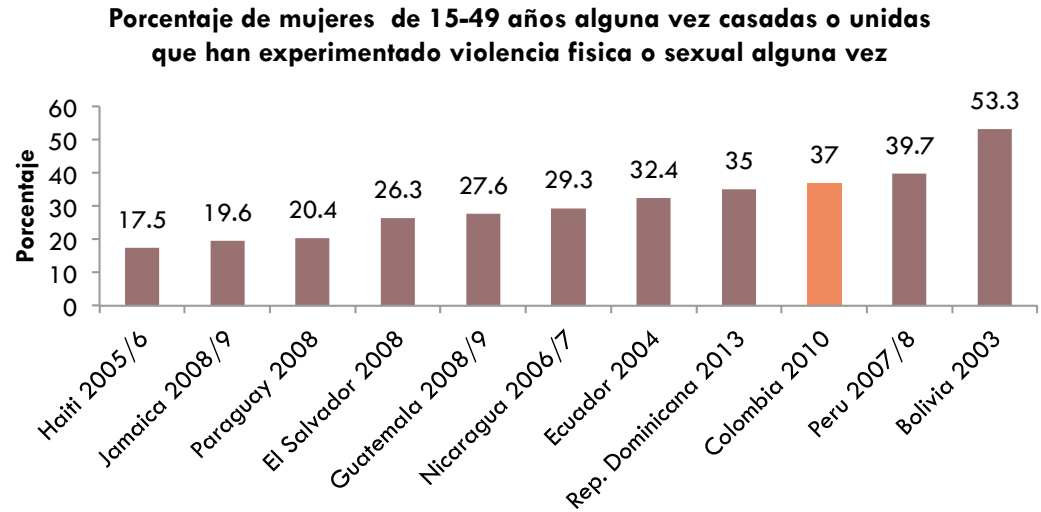


1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

7

En 11 países de América Latina y el Caribe, entre un 17.5% (Haití, 2005/6) y un 53.3% (Bolivia, 2003) de las mujeres alguna vez casadas o unidas ha sufrido violencia física o sexual por parte de la pareja.

Bott S et al, 2012.
Colombia (ENDS, 2010)
Rep. Dominicana (ENDESA, 2013)

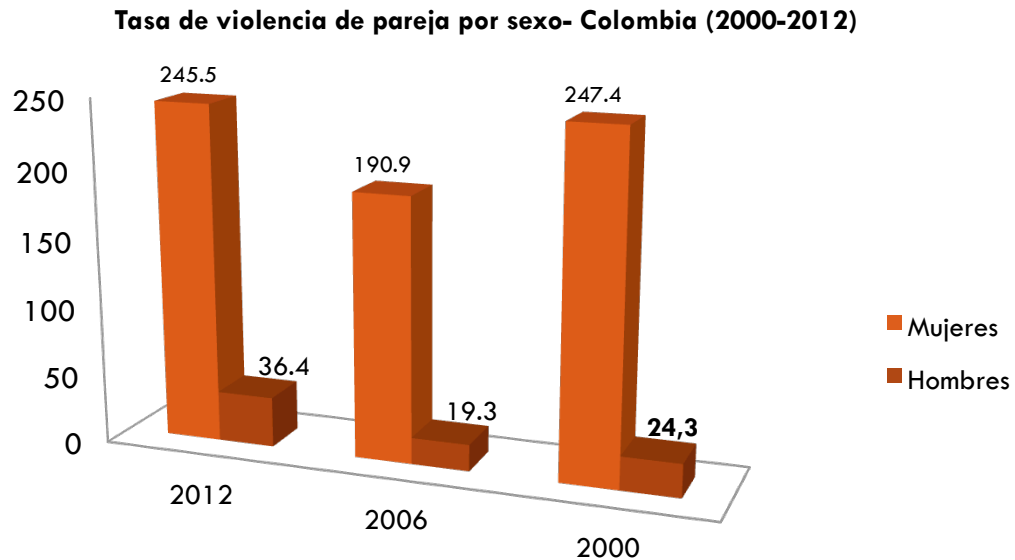


Bott S et al, 2012.
Colombia (ENDS, 2010)
Rep. Dominicana (ENDESA, 2013)

1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

8

En Colombia, las tasas en violencia contra las mujeres por la pareja son 10 veces más que en los hombres. (PNUD, 2014)



Fuente: PNUD (2014), con información de Medicina Legal y Ciencias Forenses

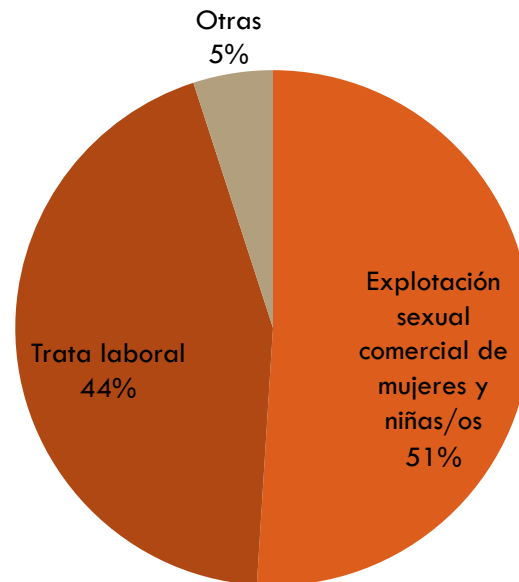
1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

9

Las formas de trata de personas más frecuentes en la región incluyen la explotación sexual comercial de mujeres y niñas/os (51%), víctimas de trata laboral (44%). Del total de personas víctimas de trata en ALC (2007-2010), las y los niños constituyeron el 27%.

(UNODC, 2012)

Modalidades de trata de personas más frecuentes en ALC (2007-2010)



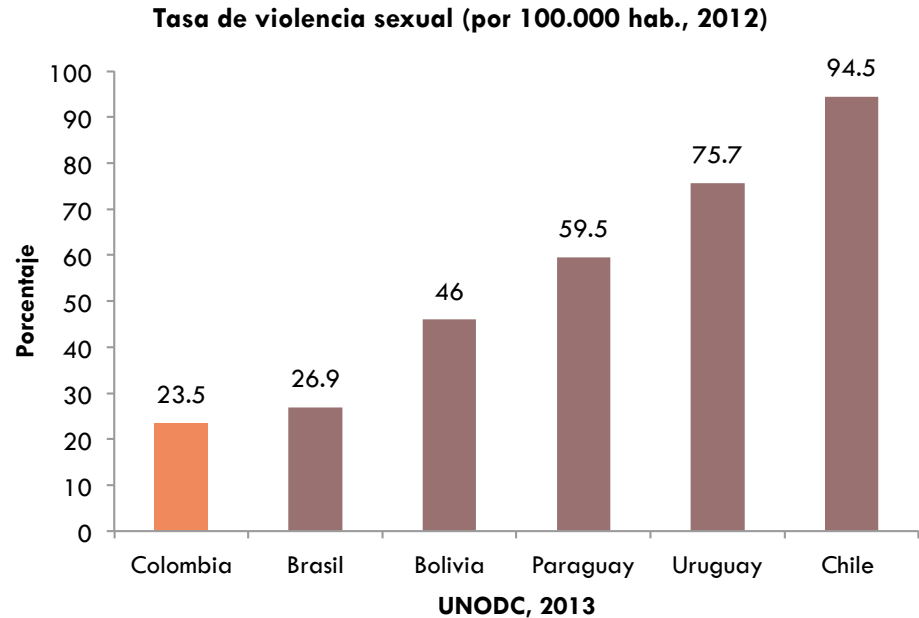
□ (UNODC, 2012)

1. Violencia y seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe

10

Las tasas de violencia sexual en América del Sur oscilan entre 23.5 (Colombia) y 94.5 (Chile) por cada 100.000 habitantes.

(UNODC, 2013)



2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

11

Abordajes sobre seguridad ciudadana

Tipologías

Asesinatos, el narcotráfico, las armas de fuego, el terrorismo, crimen organizado, accidentes, trata de personas.

Recientemente, inclusión de la violencia contra las mujeres

El enfoque de género a la seguridad ciudadana es relevante para todos los delitos, no solo los perpetrados en contra de las mujeres.

Respuestas sociales

- ❑ Inversión significativa en leyes, prisiones, movilización comunitaria, seguridad privada servicios (desarticulados entre sí).
- ❑ Desconexión conceptual y en las respuestas (silos) según grupos de población (jóvenes, mujeres, niños, etc.) y de distintas tipologías de violencia y/o crimen.

Violencia de género y seguridad ciudadana en ALC



Fuente: Elaborado a partir de: Krug et al 2002, Morar Carol Wilson A, 2002, Whittman C, 2008. Adaptado de SISTEMA Y LECCIONES APRENDIDAS DE LA INICIATIVA "CALIDAD Y JUSTICIA PARA LAS MUJERES ANTE LA VIOLENCIA GÉNERO EN CENTROAMÉRICA". UNPPA, 2012

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

13

“La (in)seguridad como tal no existe sino que existen *(in)seguridades* o sea grados específicos de (in)seguridad de distintos individuos frente a distintos riesgos” (PNUD, 2009)

Violencias se articulan entre si.

Amenazas a la seguridad

- La exclusión social, la pobreza, las discriminaciones asociadas al género, la pertenencia étnica, estatus migratorio, el desplazamiento de poblaciones, procesos estructurales e históricos.

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

14

Seguridad personal

Vivir libre de violencia en las formas de amenazas del Estado, de otros Estados, de otros grupos de la población, de individuos o pandillas, amenazas dirigidas contra las mujeres, o contra los niños sobre la base de su vulnerabilidad y dependencia, o contra la propia persona (Jubb N, 2012).

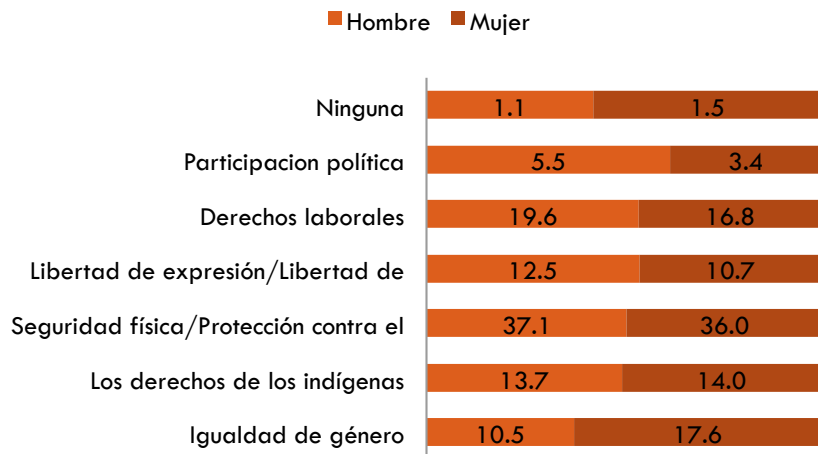


La seguridad ciudadana atañe inmediatamente a la libertad, que es la esencia del desarrollo humano (PNUD, 2009).

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

15

Perspectivas sobre libertades y derechos básicos más amenazados en Colombia según sexo (N=1175)



Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

Ni todas las mujeres ni todos los hombres son afectados por las mismas expresiones de violencia de la misma manera. (Jubb N, 2012)

Las violencias tienen impactos distintos en la vida de mujeres y hombres.

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

16

Experiencias diferenciadas

Las mujeres en toda su diversidad viven la violencia, el despojo, la trata y otros problemas de seguridad de una manera distinta a los hombres. (CIM/OEA, 2011)

La experiencia de la seguridad se interconecta también con diferencias de estatus económico, etnicidad, edad, capacidad física, orientación sexual, identidad de género y otros factores que afectan el estado de vulnerabilidad de ciertas personas. (CIM/OEA, 2011)

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

17

Dimensiones de la inseguridad



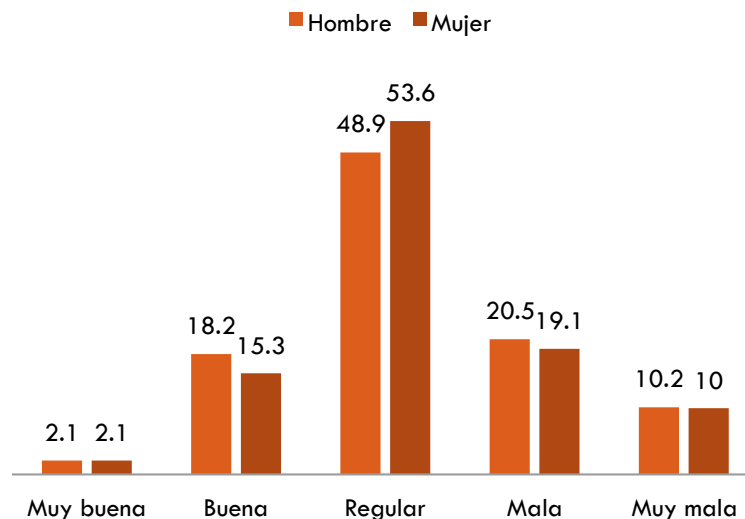
- El miedo a la victimización no solo es generado por las altas tasas de homicidios, las imágenes sociales sobre el crimen y la violencia, sino que también influyen otros factores como la inseguridad económica, la impunidad, la débil respuesta institucional, entre otros.

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

18

- Percepción de inseguridad presenta variaciones importantes según el estatus socio económico, la edad y el sexo, encontrándose que las personas con nivel bajo de ingreso, las mujeres y las/os jóvenes tienden a presentar más sentimientos de inseguridad que el resto de la población. (JM Cruz, 2009)

Evaluación de la seguridad ciudadana en Colombia según sexo (N=1199)



Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

Mujeres y percepción de inseguridad – Factores asociados

- ❑ Altos niveles de violencia que enfrentan las mujeres en los ámbitos públicos y privados que no son reportados
- ❑ Mayor capacidad de las mujeres en comparación con los hombres, de recordar experiencias adversas que han ocurrido a lo largo de su vida.
- ❑ La generalización del miedo de un contexto hacia otro contexto y de un tipo de victimización a otra.
- ❑ La minimización que hacen los hombres del miedo debido a la construcción de la masculinidad dominante. (Smith, William R.; Torstenson, Marie; 1997)

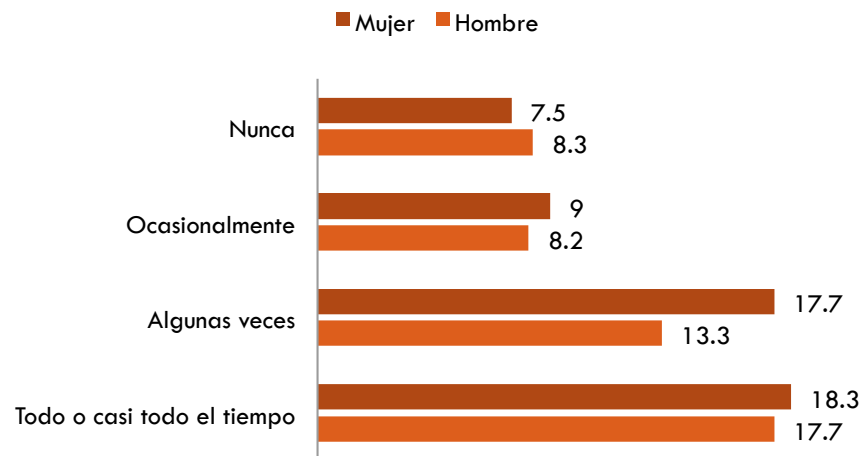
2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

20

- Reducción en el ejercicio de la ciudadanía por las mujeres: miedo a la violencia limita acceso a educación, trabajo, uso de espacios públicos.

(Luciano D, 2012)

Porcentaje de personas que se preocupan por ser víctimas de un delito en Colombia según sexo (N=1199)



Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

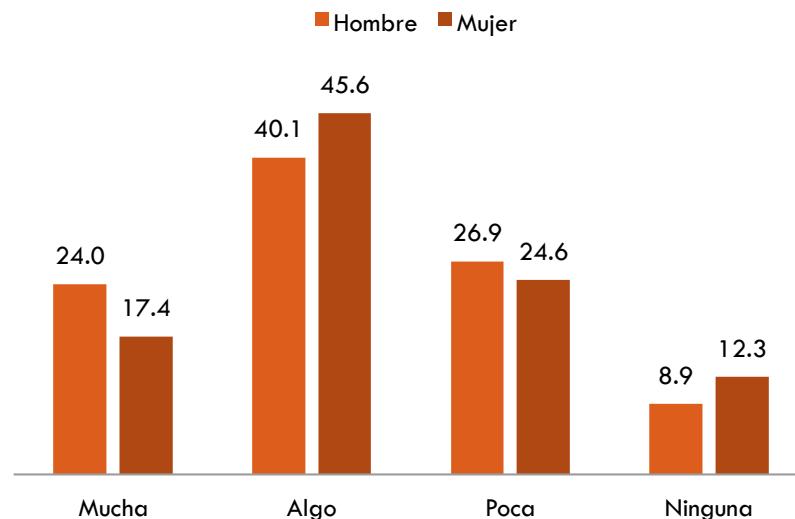
2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

21

Altos niveles de violencia, incluyendo la violencia de género destruyen el capital social a través del fomento de la desconfianza social, debilitamiento de la cohesión social, y el miedo generalizado = barreras para la acción colectiva, empoderamiento, el ejercicio de los derechos humanos y el desarrollo.

(Luciano D, 2014)

Grado de Confianza- Sus Vecinos
(Colombia) (N=1197)



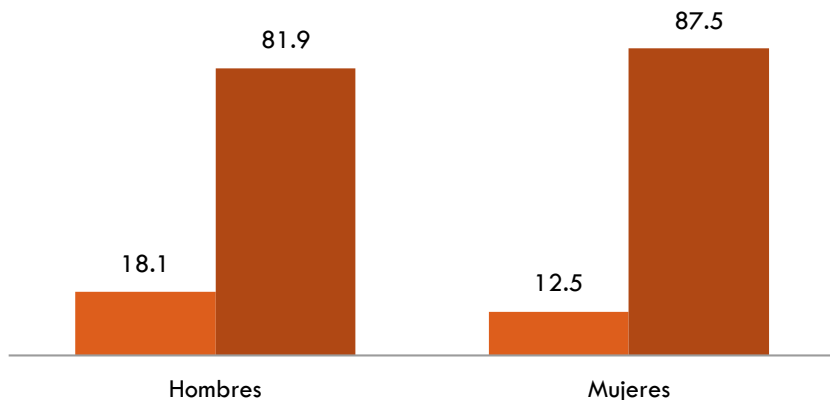
Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

22

Confianza en las personas según sexo (Colombia) (N=1196)

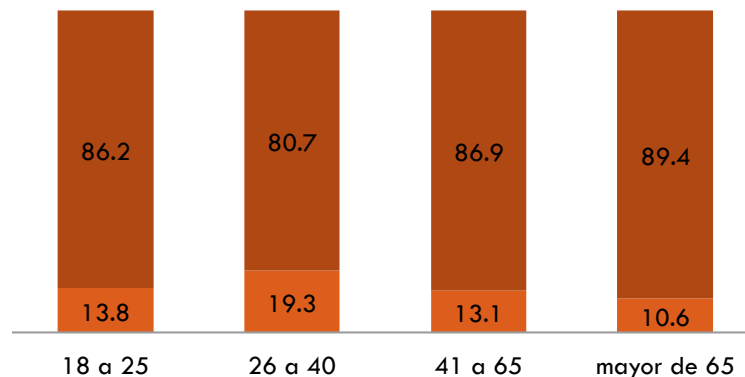
- Se puede confiar en la mayoría de las personas
- Uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás



Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

Confianza en las personas por rango de edad (Colombia) (N=1196)

- Uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás
- Se puede confiar en la mayoría de las personas



Fuente: Elaboración propia con datos de Latinobarómetro 2013

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

- Estudios en países marcados por conflicto armado y/o altos niveles de violencia social muestran que ambas formas de violencia pueden actuar como generadores de conductas violentas y factores que legitiman la violencia en otros niveles más bajos de la ecología social. (Dubow E, 2012).
- La violencia genera más violencia, al tiempo que incrementa el miedo a sufrirla. (Fagan J, 2012)

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

Normas de género y violencias

- Carácter “generizado” de distintas formas de violencia social (interpersonal y colectiva). Masculinidades dominantes que incorporan el uso de la violencia como marcador de identidad de los hombres (individual y colectiva). (Moser C, 2002)
- Las mujeres son víctimas – y también autoras – de crímenes y de violencia en los espacios públicos. La inseguridad existe para las mujeres dentro del ámbito privado. (CIM/OEA, 2011)

2. Enfoques de género y seguridad ciudadana

25

Participación en delitos y relaciones

Hombres y mujeres no tienen la misma participación en la perpetración de los delitos. (Jubb N, 2012)

Hombres y mujeres no cometen el mismo tipo de delitos. La mayoría de los victimarios son hombres. Hay ciertos delitos en que las mujeres suelen ser perpetradoras, como son situaciones de abuso físico particularmente contra las niñas en la familia en algunos países. (Jubb N, 2012)

Hombres y mujeres víctimas de delitos no tienen las mismas relaciones con agresores/victimarios. (Jubb N, 2012)

3. Implicaciones para estrategias de prevención

26

- **Más importante que cualquier factor individual, es la acumulación de factores de riesgo ya que estos tienen un efecto aditivo.** (Office of the US Surgeon General, 2001)
- **Los factores protectores tienen un impacto más significativo en el curso de la vida de las personas que factores de riesgo específicos** (Emmy Werner, citado por Pittman K, 2000).
- **La dinámica entre los factores en los distintos niveles puede variar significativamente en diferentes culturas y contextos. La probabilidad de ser víctima/sobreviviente, testigo y/o perpetrador de violencia no es estática y puede variar según la etapa de ciclo vital y el contexto social.** (Copeland-Linder N et al, 2010).

3. Implicaciones para estrategias de prevención

27

- **Factores protectores – Enfoque de deficiencia o enfoque de competencias?**
 - Relaciones positivas con pares, familia, intergeneracional en espacios públicos y privados.
 - Ambiente físico seguro, con necesidades cubiertas - contexto
 - Involucramiento y participación.
 - Participación en actividades constructivas y seguras
 - Oportunidades, logros, reconocimiento social, normas pro-sociales, habilidades sociales.

(Lösel F and Farrington DP, 2012; [Shlafer RJ](#), [McMorris BJ](#), [Sieving RE](#), [Gower AL](#), 2013; Christiansen EJ and Evans WP, 2005)

3. Implicaciones para estrategias de prevención

Espacios seguros para las mujeres

- Creación espacios públicos con características que mejoran la seguridad mujeres , la percepción de seguridad y eliminan las características y condiciones del contexto físico que incrementan la inseguridad para las mujeres.
- Sus componentes pueden incluir: iluminación, visibilidad, tráfico peatonal, mobiliario urbano, señalización, personal de seguridad, proximidad a otros espacios públicos, la proximidad a los servicios de emergencia, y acceso al transporte público. (UNIFEM, Red Mujer y Habitat Latina America and Women in Cities International. 2010)

3. Implicaciones para estrategias de prevención

- Una revisión de literatura sobre los efectos de una mejor iluminación mostraron una reducción general de la criminalidad del 20% en áreas geográficas experimentales en comparación con las áreas control.
- Delitos violentos (violencia sexual) mostraron el mismo nivel de disminución que otros delitos. Los crímenes nocturnos no disminuyen más que los crímenes de día. (A.

Havey, C. Garcia-Moreno and A. Butchart; 2007)

3. Implicaciones para estrategias de prevención

Transporte público seguro para las mujeres y las niñas.

Consideraciones sobre los patrones de viaje de las mujeres y las niñas.

Amplio espectro de soluciones a los problemas de transporte que aborden las necesidades en cuanto a la seguridad y las preocupaciones de las mujeres, así como cuestiones ambientales y socioeconómicas.

Componentes

- Políticas que tengan en cuenta los aspectos de género y los procesos de desarrollo.
- Sensibilización y capacitación del personal en género y transporte.
- Capacitación y promoción de las mujeres en todos los aspectos con políticas relacionadas con el transporte.
- Participación de las mujeres y los hombres (de todas las edades) usuarios de los medios de transporte en el diseño de los proyectos, ejecución, seguimiento y evaluación.

3. Implicaciones para estrategias de prevención

31

- Incorporación de las cuestiones de género en las políticas de la organización, estrategias y directrices operacionales.

Género Transporte Público

- Rutas de autobús que atienden a las necesidades de las mujeres en los horarios y los lugares a los que viajan.
- "Request stop" programas que permiten a las mujeres llegar cerca de sus destinos en las últimas horas de la noche y temprano por la mañana.
- Estación de Metro/Tren con características de diseño que dan prioridad a la prevención de la violencia, así como responder a las personas que han sufrido la violencia.

(The World Bank, 2006; UNIFEM et al, 2010)

3. Implicaciones para estrategias de prevención

Componentes de seguridad comunitaria

- Estrategias en torno a la infancia temprana
- Intervenciones basadas en las escuelas
- Desarrollo económico comunitario
- Comunicación para el cambio/concientización pública
- Desarrollo de habilidades y capacidades
- Servicios coordinados – atención, protección, prevención.
- Espacios seguros para las mujeres- Planeación de los espacios comunitarios
- Medidas legales y correccionales
- Policía comunitaria (Whitzman, C. 2008)

3. Implicaciones para estrategias de prevención

Elementos clave

- ❑ Integral: Combinación de múltiples componentes influyendo en múltiples contextos y abordando diversos factores protectores y de riesgo.
- ❑ Uso de estrategias múltiples y complementarias.
- ❑ Proveer exposición suficiente.
- ❑ Intervenciones guiadas por teorías sobre la conducta humana – su desarrollo y como el cambio ocurre.
- ❑ Promoción de relaciones positivas.

3. Implicaciones para estrategias de prevención

34

Valor agregado de los enfoques de género para la promoción de la seguridad ciudadana

- Promueve y facilita opciones de vida, libertades, oportunidades, desarrollo y ejercicio de DDHH.
- Reducción de las desigualdades de género asociadas a otros trazadores de discriminación en las esferas públicas y privadas.
- Reducción de otras formas de violencia (colectiva e interpersonal).
- Cohesión social
- Disminuye costos sociales y económicos de la VBG, inseguridad.

3. Implicaciones para estrategias de prevención

Prevención primaria

- Se basa en el nivel de población, el ambiente/contexto y el nivel de sistemas/sectorial en lugar de cambios individuales.
- Depende de la acción colectiva, empoderamiento de las mujeres y los hombres vistos desde sus múltiples identidades.
- Trabaja para modificar o eliminar eventos, condiciones, situaciones o exposición a influencias (factores) que resulten en el inicio de las distintas formas de violencia y sus consecuencias en el bienestar, desarrollo y ejercicio de los DDHH.